

レジ袋有料化の実態を検証する

世界中の海や陸地でプラスチックごみによる汚染が深刻化しています。このため、2018年6月に発表された国連環境計画（UNEP）の報告書によると、世界で127カ国（一部の自治体を含む）が使い捨てプラスチックの象徴となっているレジ袋の使用を禁止、課税、有料化といった方法で規制しています。レジ袋の使用規制は、世界の潮流となっています。

日本は、これまで世界の大勢に背を向け、レジ袋の無料配布を放置してきました。しかし、こうした日本の現状がオリンピック・パラリンピックに集まる世界中の人びとの目に触れば、日本のイメージダウンになることから、国は7月1日から全国一斉にレジ袋を有料化することにしました。周回遅れながら大きな前進ですが、この有料化には抜け穴があり、本稿では有料化がどの程度実施されているかを検証しました。

ごみ・環境ビジョン21 運営委員 小野寺 勲

これまでのレジ袋削減への取り組み

● 見送られた有料化義務化

レジ袋の有料化は、2004年8月～2006年1月の容器包装リサイクル法（以下、容リ法）見直しに向けた審議会で、リデュースの取り組みの一環として浮上し、メディアでもしばしば取り上げられたことから、法改正の目玉の一つになりました。

しかし、2006年6月に改正された容リ法では、小売業者に対して有料化を義務付けることは結局見送られ、レジ袋削減の自主的取り組みを義務付けるにとどまりました。その背景には、コンビニ業界が有料化の義務化に反対したことなどがあります（スーパー業界は逆に義務化を要望）。

また、2013年9月～2016年5月の容リ法見直しに向けた審議会では、事業者が現行制度の堅持を強く主張したことから法改正そのものが見送られ、報告書は、後述のような自主的取り組みの限界を無視して、自主的取り組みに過大な期待をし、「今後とも自主的取り組みを促進すべきである」としています。その結果、無料配布が今日まで放置されることになりました。

● 自主的取り組みによる有料化

2006年6月に改正された容リ法が2007年4月から施行され、レジ袋削減の取り組みがスタートしました。一部の地域やスーパーでは、レジ袋削減の手段のうち最も効果的な有料化の導入が相次ぎました。

地域全体で一斉に有料化を実施している地域とその実施時期は、下記のとおりです。いずれも自治体と市民団体から小売業者に働きかけ、3者の地域自主協定に基づいて実施されています。

① 県全体で実施している県（18）

（2008年）富山、山梨、沖縄、（2009年）和歌山、青森、宮城、山口、福島、石川、大分、茨城、広島、（2010年～）栃木、鳥取、滋賀、長野、長崎、徳島

② 市全体で実施している政令市（9）

（2007年）京都、仙台、神戸、名古屋、（2008年）広島、札幌、静岡、浜松、（2009年）熊本

③ 道県が指導し、市町村全体で実施している市町村の割合が半数以上を占める道県（9）

北海道、山形、福井、岐阜、静岡、愛知、三重、兵庫、島根

また、大手スーパーのイオン、イトーヨーカ堂、西友は、各地の地域自主協定に参加する一方、2012年から2013年にかけて、それぞれ単独で全店舗一斉の有料化に踏み切っています。

● 自主的取り組みの限界

このように、有料化は一定の進展が見られましたが、自主的取り組みであるために、その拡大には次のような限界がありました。

第一に、県単位及び政令市単位での有料化（上記①+②）の実施時期を見ると、全27件中21件が2007年～2009年の3年間に集中し、2010年以降は10年間に6件と激減しています。これは、自主的取り組みでは、小売業者の足並みがなかなか揃わず、有料化を実施できる地域に限られるためです。

第二に、コンビニ業界が有料化に反対し続け、コンビニでの有料化が全く進みませんでした。反対の理由として、表向きは取扱商品や客層の特殊性をあげていましたが、実際には、レジ袋は本部がフランチャイズ加盟店に卸しているので、有料化すると使用量が減り、本部の収入も減るといった事情によります。

..... 抜け穴のあるレジ袋有料化義務化

国は、オリンピック・パラリンピックを控えて、2019年12月に、容り法の省令改正によりレジ袋有料化を義務化し、7月1日から実施しています。有料化義務化に反対し続けてきたコンビニ業界も一変して賛同しています。反対理由としてあげていた障害などもとなくなかったかのようです。

容り法の省令改正では、あらゆるプラスチック製レジ袋を有料化することを建て前としているものの、省令に基づく有料化の対象は100%石油由来のプラスチック製レジ袋(従来のレジ袋)に限定されています。

一方では、従来のレジ袋から、「環境性能が認められる」という(後述のように、必ずしもそうとはいえないが)下記の3種類のプラスチック製レジ袋への転換と拡大を図るため、3種類の袋については有料化の対象外とされ、自主的な有料化が推奨されているだけです。

- ① バイオマスプラスチックの配合率が25%以上のもの
- ② 繰り返し使用できる厚さ50 μ m(0.05mm)以上のもの
- ③ 海洋生分解性プラスチックのもの

3種類の袋は、有料化の抜け穴となっており、無料で配布されれば、使い捨てを助長し、散乱ごみや海ごみを増やすことが懸念されています。また、使用後のバイオマスプラスチックを焼却処分すれば、理論上はともかく現実には地球温暖化ガスを増やします。一方、海に入った海洋生分解性プラスチックは、短期間に分解するわけではないので、海ごみになる上に、分解すれば製品に含まれる化学物質によって海を汚染します。

国連環境計画(UNEP)も、2020年6月に発表した報告書で、これらのプラスチックの環境負荷の軽減効果について否定的な見方をしています。3種類の袋を有料化の対象外とすることは早急に見直すべきです。

..... レジ袋有料化の実施状況

レジ袋の有料化が7月にどの程度実施されているかを検証するため、年商1,000億円以上の小売業者全147社についてインターネットと聞き取りにより実施状況を調べてみました。調査結果を以下に紹介します。

【スーパーマーケット(43社)】

有料化の対象外となっているバイオマス配合の袋の有料化が従来の袋の有料化の18社を上回る22社にのぼっており(ほかに厚手の袋の有料化も1社)、バイオマス配合の袋の無料配布は3社しかありません。国の想定外の展開となっています。紙袋は有料化が大勢となっています。

なお、バイオマス配合の袋は、コストが従来の袋に比べて中サイズで1枚当たり1~2円高くなるようですが、その設定価格を見ると、中サイズ3円、大サイズ5円が一般的で、従来の袋の価格が踏襲されています。

【コンビニ(5社)】

大手3社とミニストップが揃ってバイオマス配合の袋を有料化しています。ただし、セイコーマートはバイオマス配合の袋を無料にしています。

【ドラッグストア(20社)】

従来の袋の有料化が9社、バイオマス配合の袋の有料化が7社で、一方、バイオマス配合の袋の無料配布も3社(ほかに石灰石配合の袋の無料配布が1社)あり、バイオマス配合の袋の採用が目立ちます。

【ディスカウントストア(7社)】

従来の袋の有料化が5社、バイオマス配合の袋の有料化が2社となっています。

【ホームセンター(11社)】

従来の袋の有料化が7社、バイオマス配合の袋の有料化が3社で、バイオマス配合の袋の無料配布も1社あります。

【百貨店(10社)】

ほとんどがバイオマス配合の袋の有料化であり、従来の袋の有料化は丸井グループのみです。三越伊勢丹は、プラスチック製の袋を廃止し、紙袋を有料で提供しています。なお、各社とも紙袋は有料化しています。

【アパレル店(9社)】

従来の袋の有料化が5社で、バイオマス配合の袋の無料配布が2社あります。一方、ファーストリテイリングとユニテッドアローズは、プラスチック製の袋を廃止し、紙袋を無料で提供しています。

【家電量販店(10社)】

従来の袋の有料化と、バイオマス配合の袋の有料化と無料配布がそれぞれ3社ずつで3分されています。ラオックスは、プラスチック製の袋を廃止し、紙袋を無料にしています。

【その他専門店(15社)】

従来の袋の有料化が7社、バイオマス配合の袋の有料化が3社(ほかに生分解性プラスチックの袋の有料化が1社)を占め、一方、厚手の袋の無料配布も1社あります。良品計画、チヨダ、紀伊国屋書店の3社は、プラスチック製の袋を廃止しています。

【飲食店(17社)】

ほとんどがテイクアウト用の袋としてバイオマス配合の袋を無料で提供しています。例外として、スターバックスコーヒーがプラスチック製の袋を廃止し、紙袋を無料で提供しています。

【全体(147社)】

有料化対象外の袋の有料化が進み、従来の袋の有料化の55社と拮抗する54社を占めており、懸念された有料化対象外の袋の無料配布は31社にとどまっています。

有料化対象外の袋の採用は環境に配慮している姿勢を示すためであり、無料にしていないのは、配布数やコストを抑えるためと思われます。企業にとっては、これらの袋をむしろ法律によって有料化の対象としてもらった方が、有料化しやすいので、望ましいのではないかと推察されます。また、プラスチック製の袋を廃止した企業が8社あり、今後の拡大を期待したいと思います。

表1 レジ袋有料化実施状況(1)

(2020年7月現在)

業態	企業名	本部所在地	レジ袋の素材・価格(円/枚)				
			100%石油由来 プラスチック	バイオマス配合 プラスチック		紙	
				有料	無料	有料	無料
ス ー パ ー マ ー ケ ー ツ ト	1 イオンリテール ※	千葉県 千葉市		2, 3, 5		10	
	2 イトーヨーカ堂	東京都 千代田区	3, 5			10	
	3 イズミ	広島県 広島市		3, 4, 5, 10		10	
	4 ライフコーポレーション	大阪府 大阪市	2, 5				
	5 西友	東京都 北区		2, 3, 5, 6, 10		20, 30, 50	
	6 バロー	岐阜県 多治見市	3, 5			20, 50	
	7 ユニー	愛知県 稲沢市		5			
	8 アークスグループ	北海道 札幌市	3				
	9 ヤオコー	埼玉県 川越市	3, 5, 10				
	10 マックスバリュ東海 ※	静岡県 浜松市		5 *4			
	11 ヨークベニマル	福島県 郡山市	3, 5			10	
	12 平和堂	滋賀県 彦根市	3, 5, 7			10	
	13 マルエツ ※	東京都 豊島区	2, 3				
	14 イオン北海道 ※	北海道 札幌市		2, 5			
	15 万代	大阪府 東大阪市	3, 4, 5, 10				
	16 フジ	愛媛県 松山市		3, 5, 10		10	
	17 ダイエー ※	東京都 江東区	3, 5				
	18 ベイシア	群馬県 前橋市	1, 2, 3			10	
	19 マックスバリュ西日本 ※	広島県 広島市		3, 5			
	20 オークワ	和歌山県和歌山市		3, 5, 10			
	21 いなげや	東京都 立川市		2, 5, 20~50		20, 30, 50	
	22 カスミ ※	茨城県 つくば市	5				
	23 アクシアルリテイリンググループ	新潟県 長岡市		3			
	24 ベルク	埼玉県 鶴ヶ島市			●		
	25 イズミヤ	大阪府 大阪市		5			
	26 リテールパートナーズグループ	山口県 防府市	3, 5				
	27 イオン九州 ※	福岡県 福岡市		3, 5			
	28 東急ストア	東京都 目黒区		3, 5		25~60	
	29 サンエー	沖縄県 宜野湾市	3, 5, 6			10	
	30 マックスバリュ九州 ※	福岡県 福岡市		3, 5			
	31 マルナカ ※	香川県 高松市		3, 5			
	32 ヨーク	東京都 江東区	2, 4				
	33 ハローズ	岡山県 早島町		5		50	
	34 エコス	東京都 昭島市			●		
	35 関西スーパーマーケット	兵庫県 伊丹市		2, 3			
	35 山陽マルナカ ※	岡山県 岡山市		3, 5			
	37 光洋 ※	大阪府 大阪市		3, 5			

* 1 ※印はイオングループ(以下同様)

* 2 アクシアルリテイリンググループ: 原信、ナルス

* 3 リテールパートナーズグループ: 丸久、マルキョウ、マルミヤストア

* 4 厚さ50μm以上

表2 レジ袋有料化実施状況(2)

(2020年7月現在)

業態	企業名	本部所在地	レジ袋の素材・価格(円/枚)				
			100%石油由来 プラスチック	バイオマス配合 プラスチック		紙	
				有料	無料	有料	無料
スーパーマーケット	38 ジャパンミート	茨城県 土浦市	1				
	39 マミーマーケット	埼玉県 さいたま市	大 5, 10, 15		中●		
	40 ヤマザワ	山形県 山形市		3, 5, 10			
	41 阪急オアシス	大阪府 豊中市		3, 5		30~100	
	42 アオキスーパー	愛知県 名古屋市	3, 5				
	43 イオン東北 ※	秋田県 秋田市		3, 5			
コンビニ	1 セブン-イレブン	東京都 千代田区		3, 5			
	2 ファミリーマート	東京都 港区		3			
	3 ローソン	東京都 品川区		3			
	4 ミニストップ ※	千葉県 千葉市		2, 4			
	5 セイコーマート	北海道 札幌市			●		
ドラッグストア	1 ウエルシア薬局 ※	東京都 千代田区		2, 5			
	2 ツルハ	北海道 札幌市	2, 4, 9				
	3 サンドラッグ	東京都 府中市	1, 2, 3, 7				●
	4 コスモス薬品	福岡県 福岡市	3				
	5 マツモトキヨシ	千葉県 松戸市		3, 6, 7, 10			
	6 スギ薬局	愛知県 大府市	2, 3, 4, 5				
	7 ココカラファイン	神奈川県横浜市		3, 5, 10			
	8 クリエイトSD	神奈川県横浜市	2, 5				
	9 アイン	北海道 札幌市			●*2		
	10 カワチ薬品	栃木県 小山市	3				
	11 日本調剤	東京都 千代田区			●		
	12 クスリのアオキ	石川県 白山市	3, 5				
	13 富士薬品	埼玉県 さいたま市	2, 3, 5				
	14 ドラッグストアモリ	福岡県 朝倉市	2, 3				
	15 クオール	東京都 港区		5			
	16 総合メディカル	福岡県 福岡市			●		
	17 キリン堂	大阪府 大阪市		3, 5, 9			
	18 メディカルシステムネットワーク	北海道 札幌市		5			
	19 Genky DrugStores	福井県 坂井市			●		
	20 薬王堂	岩手県 矢巾町		3, 4			
ディスカウントストア	1 ドン・キホーテ	東京都 目黒区	1, 2, 3, 4, 10			50, 100, 200	
	2 オーケー	神奈川県横浜市	6				
	3 トライアルカンパニー	福岡県 福岡市	3				
	4 大黒天物産グループ	岡山県 倉敷市	3, 5				
	5 イオンビッグ ※	愛知県 名古屋市		3, 5			
	6 ミスターマックス	福岡県 福岡市		3, 5			
	7 Olympic グループ	東京都 国分寺市	3, 4, 5				

* 1 大黒天物産グループ：ラ・ムー、ディオ

* 2 石灰石配合プラスチック(ライメックス)製

表3 レジ袋有料化実施状況(3)

(2020年7月現在)

業態	企業名	本部所在地	レジ袋の素材・価格(円/枚)				
			100%石油由来 プラスチック	バイオマス配合 プラスチック		紙	
				有料	無料	有料	無料
ホームセンター	1 DCMグループ	東京都 品川区	3, 5				
	2 カインズ	埼玉県 本庄市	2, 3, 5				
	3 コーナン商事	大阪府 大阪市	3, 5				
	4 コメリ	新潟県 新潟市		2, 3, 10			
	5 LIXILビバ	埼玉県 さいたま市			●		
	6 ジョイフル本田	茨城県 土浦市	3, 5				
	7 島忠	埼玉県 さいたま市		3, 5			
	8 アークランドサカモト	新潟県 三条市	3, 5				
	9 ケーヨー	千葉県 千葉市	3, 5				
	10 ナフコ	福岡県 北九州市	3, 10				
	11 アレンザ	福島県 福島市		3, 5, 10			10, 20, 30
百貨店	1 三越伊勢丹	東京都 新宿区				30, 50	
	2 高島屋	大阪府 大阪市		2, 3, 5, 6, 8		20	
	3 そごう・西武	東京都 千代田区		3, 5, 10		10	
	4 大丸松坂屋百貨店	東京都 江東区		3, 5		15, 20	
	5 阪急阪神百貨店	大阪府 大阪市		5		30~70	
	6 近鉄百貨店	大阪府 大阪市		2, 3, 5, 10		20	
	7 丸井グループ	東京都 中野区	3, 5			20~80	
	8 東急百貨店	東京都 渋谷区		4, 10, 20		10	
	9 東武百貨店	東京都 豊島区		3		5, 10	
	10 小田急百貨店	東京都 新宿区		3, 5		20	
アパレル店	1 ファーストリテイリンググループ	山口県 山口市					●
	2 しまむら	埼玉県 さいたま市			●		●
	3 アダストリア	東京都 渋谷区			●		●
	4 青山商事	広島県 福山市	10			20	
	5 AOKI	神奈川県横浜市	5			10	
	6 ユナイテッドアローズ	東京都 渋谷区					●
	7 西松屋	兵庫県 姫路市	5				
	8 パルグループ	大阪府 大阪市	3				
	9 赤ちゃん本舗	大阪府 大阪市	3, 5				
家電量販店	1 ヤマダ電機	群馬県 高崎市		3, 10			
	2 ビックカメラ	東京都 豊島区			●		
	3 エディオン	大阪府 大阪市	3				
	4 ケーズ	茨城県 水戸市		5, 10			
	5 ヨドバシカメラ	東京都 新宿区			●		
	6 ノジマ	神奈川県横浜市		3			

* 1 DCMグループ: カーマ、ダイキ、ホームマック

* 2 ファーストリテイリンググループ: ユニクロ、GU

表4 レジ袋有料化実施状況(4)

(2020年7月現在)

業態	企業名	本部所在地	レジ袋の素材・価格(円/枚)				
			100%石油由来 プラスチック	バイオマス配合 プラスチック		紙	
				有料	無料	有料	無料
家電量販店	7 上新電機	大阪府 大阪市	5			5	
	8 コジマ	栃木県 宇都宮市			●		
	9 ラオックス	東京都 港区					●
	10 ベスト電器	福岡県 福岡市	3, 5, 10			10, 20	
その他専門店	1 ニトリ	北海道 札幌市		5			
	2 大創産業	広島県 東広島市		2, 4, 7 *2			
	3 良品計画	東京都 豊島区					●
	4 蔦谷書店(TSUTAYA)	東京都 渋谷区	4			9	
	5 ゲオ	愛知県 名古屋市	2, 15				
	6 エービーシー・マート	東京都 渋谷区			● *3		
	7 アルペン	愛知県 名古屋市	5				
	8 ゼビオ	福島県 郡山市	10, 100				
	9 オートバックスセブン	東京都 江東区	3, 6				
	10 JR東日本リテールネット	東京都 新宿区		2			
	11 セリア	岐阜県 大垣市		3, 5			
	12 やまや	宮城県 仙台市	5			45, 91	
	13 イエローハット	東京都 千代田区	1				
	14 チヨダ	東京都 杉並区					●
	15 紀伊国屋書店	東京都 目黒区				20	
飲食店(テイクアウト用)	1 ゼンショー(すき家)	東京都 港区			●		
	2 すかいらく	東京都 武蔵野市			●		
	3 日本マクドナルド	東京都 新宿区			●		
	4 コロワイド	神奈川県横浜市			●		
	5 吉野家	東京都 中央区			●		
	6 スシローグローバル	大阪府 吹田市			●		
	7 サイゼリヤ	埼玉県 吉川市			●		
	8 プレナス(ほっともっと)	福岡県 福岡市			●		
	9 モンテローザ	東京都 武蔵野市			●		
	10 トリドール(丸亀製麺)	東京都 渋谷区			●		
	11 ロイヤル	福岡県 福岡市			●		
	12 くら寿司	大阪府 堺市			●		
	13 ドトール・日レス	東京都 渋谷区			●		
	14 はま寿司	東京都 港区			●		
	15 クリエイト・レストランツ	東京都 品川区			●		
	16 スターバックスコーヒージャパン	東京都 品川区					●
	17 松屋フーズ	東京都 武蔵野市			●		

* 1 JR東日本リテールネット: ニューデイズ、キオスク等

* 2 生分解性プラスチック製

* 3 厚さ50μm以上